



Crna Gora
O P Š T I N A B A R

Sekretarijat za društvene djelatnosti

Broj: 09-sl.
Bar, 23.11.2017.godine

IZVJEŠTAJ

O sprovedenoj stručnoj javnoj raspravi o Nacrtu Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama

Programom rada SO Bar za 2017.godinu, utvrđena je obaveza pripreme Nacrta Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama. Zbog potrebe usaglašavanja sa Zakonom o nevladinim organizacijama (Sl.list Crne Gore, br.039/11 i 037/17) pripremljen je tekst Nacrt a nove Odluke.

I Stručna javna rasprava o tekstu Nacrtu odluke

Datum 09. Novembra 2017. godine

Mjesto: Bar, Opština Bar, mala sala Opštine

Prisutni: mr Olivera Vidaković, sekretar Sekretarijata za društvene djelatnosti
Zorica Đukić, Sekretarijat za društvene djelatnosti
Ana Lekić, Sekretarijat za društvene djelatnosti
Naser Kraja, Sekretarijat za društvene djelatnosti
Predstavnici nevladinih organizacija (spisak u prilogu)

Sekretar Sekretarijata, mr Olivera Vidaković, otvorila je stručnu javnu raspravu u 11h, predstavljajući Nacrt Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladim organizacijama, a nakon toga dala je riječ prisutnima.

Pisane komentare na Nacrt odluke, u toku javne rasprave, dostavili su:

- Snežana Simić, NVU "Šapice" Bar
- Miodrag Banović, Fondacija "Infosport" Bar

II Rezime konkretnih komentara i sugestija sa odgovorom obrađivača propisa:

1. Milorad Joličić - predstavnik NVO "Društvo dobrovoljnih davalaca krvi Luka Bar (DDDK)

DDDK je iznad svih organizacija, aktivno djeluje i za njihov rad neophodna je podrška Opštine koja je izostala nekoliko zadnjih godina. Potrebna su mnogo veća sredstva za njihove aktivnosti, pa bi ih samim tim trebalo izdvojiti kao posebno društvo, budući da je odavno formirano.

Odgovor obrađivača:

DDDK je i postojećom i novom Odlukom izdvojeno kao Društvo sa posebnim statusom. Za organizacije koje imaju takav status biće izdvojeno 25% od ukupno predviđenih sredstava iz budžeta. Pored toga, Društvo kao NVO sa posebnim statusom neće učestvovati na konkursu, ali mora podnijeti projekat i predložiti aktivnosti koje će se finansirati.

2. Božo Joličić - drugi predstavnik NVO "Društvo dobrovoljnih davalaca krvi Luka Bar

Ovo je dobra Odluka u osnovi, ali budžetska sredstva trebaju biti veća za sve NVO, posebno za DDDK, kako bi nesmetano funkcioniše.

3. Slavko Vučićević - predsjednik Udruženja paraplegičara Bar

Pohvalio je napor Opštine sto je izradila ovakav Nacrt Odluke, s obzirom da Opština sedam godina nije uopšte planirala niti vršila raspodjelu sredstava. Međutim, smatra da su sredstva budžeta u iznosu od 0,4% tekućeg budžeta, planirana za dodjelu nevladinim organizacijama, minimalna i da treba sagledati mogućnost da taj procenat bude veći, budući da je Opština ne objavljivanjem Konkursa za raspodjelu sredstava NVO uštedjela velika sredstva u budžetu ili ih rasporedila u druge svrhe i namjene. Pored toga, izračunao je da bi sredstva po ovom procentu u tekućem budžetu za ovu godinu iznosila 49.400,00 €, odnosno 12.350,00 € za NVO sa posebnim statusom. Kad bi se sredstva dijelila na jednake djelove, svaka bi dobila tj. njih 8 po 1.500,00€. Takođe, navodi da je činjenica da Odluka treba da se doneše, ali da ona neće biti svrsishodna samoj sebi, ukoliko ostane ovoliki procenat, jer se raspodjelom predviđenih sredstava neće moći nista planirati ili vrlo malo tj. išta uraditi.

Odgovor obrađivača:

U pogledu iznosa rukovodili smo se Zakonom, jer država obezbjeđuje sredstva u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta, zatim 0,1% za invalide i 0,1% za međunarodne projekte, ali smo međunarodne projekte uvrstili takođe u ovaj procenat, budući da do danas nije bilo inicijative ijdne NVO za sufinansiranje nekog međunarodnog projekta. Procenat od 0,4% je realan, jer zavisi od ostvarenja planiranog budžeta za sledeću godinu, s obzirom da je izračunato koliki je to iznos koji bi trebalo da NVO sa posebnim statusom dobiju, ta sredstva iznose više nego što je za ovu godinu bilo predviđeno za NVO sektor, što znači da je povećan nivo izdvajanja. Ukoliko bi se stavio procenat izdvajanja od 1%, a ne ostvario planirani budžet, mogli bismo doći u disbalans. Na ovaj način želi se podstaći nevladin sektor da se više aktivira, da se predaju kvalitetniji projekti, jer do sada nije dobijena nijedna inicijativa za finansiranje nekog kvalitetnijeg projekta. "Preplivavanje Skadarskog jezera" ne može biti projekat, jer je dobijena jedna takva inicijativa, bez obzira što nije bilo Konkursa, te se upravo zbog toga nastoji da se na Konkurs jave one organizacije koje su aktivne i koje će zahvaljujući kvalitetu svog projekta, koji ima za cilj razvoj zajednice i unapređenje, dobiti određena sredstva. Pored ovoga, smatramo da ako se odredi 1%, koliko se traži, imaćemo prijavljenih gomilu nekvalitetnih projekata.

4. Slobodan Vuković - NVU "Društvo roditelja djece sa posebnim potrebama" - Bar, i predsjednik UO Saveza udruženja roditelja

Naveo je da je cifra od 12.350,00 € minimalna, da se pomenuti procenti u zakonu odnose na nešto drugo, odnosno ukinut je Fond sredstava od igara na sreću, pa su sugerisali Ministarstvu da nadoknade tu veliku štetu koja je nanesena NVO sektoru, i uspjeli su da taj 0.1% od kapitalnog budžeta CG ubace u oblast invalidnosti i ta sredstva su skoro pa ekvivalentna sa onima koja su se dobijala od igara na sreću. Od 2010. godine nijesu dobili novac, i pita da li će neko biti sankcionisan zbog toga? Navodi da je predloženi procenat mali i ukoliko tako ostane, predlaže da sve pare idu DDDK.

Pored ovoga, zatražio je hitan sastanak kod predsjednika Opštine svih predstavnika NVO sa posebnim statusom.

Odgovor obrađivača:

Na pitanje procenta odgovoreno je već prethodnim komentarom, a u pogledu sastanka uzeta je obaveza da se predsjednik o tome obavijesti.

5. Veselin Joketić - predsjednik Organizacije slijepih za Bar i Ulcinj

Naglasio je da od 2010 god. nije raspisivan konkurs za NVO sektor, a gotovo svake godine budžetom su bila predviđena sredstva za pomenuti sektor, tako da može reći da je ušteđeno na uštrb organizacija sa invaliditetom. Smatra da je procenat od 0,4% minimalan i da ga treba povećati na 1%. Žele da se sagleda njihov predlog i da se u maksimalnom mogućem iznosu poveća ovaj procenat. 2010.godine je podijeljeno 70.000,00 € za NVO sektor, od čega je 25% bilo za organizacije sa posebnim statusom i to je iznosilo 17.500,00€, sada su došli na cifru od 12.350,00 €, a više ih je. Interesuje ga na osnovu kojih kriterijuma će se raspodijeliti sredstva NVO sa posebnim statusom? Takođe, tražio prijem kod predsjednika.

Odgovor obrađivača:

Nevladine organizacije sa posebnim statusom dužne su da dostave svoje godišnje planove i programe, sa posebnim opisom realizacije planiranih aktivnosti za projekat, za koje se dodjeljuju budžetska sredstva. Kriterijume na osnovu kojih će se vršiti raspodjela sredstava NVO sa posebnim statusom utvrđiće Komisija za raspodjelu sredstava, a o predlogu za sastanak predsjednik će biti naknadno informisan. Na pitanje o povećanju procenta već je ranije odgovoreno.

6. Milena Zoranović - NVO Prijatelji životinja Bar

Svesna je da su problemi kojima se bave NVO sa posebnim statusom, odnosno koje se bave statusom ljudi, prioritetniji i imaju mnogo više potreba, ali biće slobodna da kandiduje i još jednu ugroženu vrstu, a to su životinje. Ono što njih konkretno interesuje da li u Opštini Bar postoji tehničko lice da im pomogne oko pisanja projekta sa kojima bi konkurisali kod evropskih fondova? Sredstva od 12.000.00€ su minimalna, ali uz dužno poštovanje pohvaljuje i to poslije 7 godina od kad se nije vršila raspodjela sredstava. Akcenat stavlja na konkurisanje kod stranih fondova i smatra da je to jedini način da se mogu opredjeliti neka značajnija sredstva, sve ostalo je vrlo simbolično i neće moći da riješi neki problem.

Odgovor obrađivača:

Nemamo informaciju da li u Opštini postoji tehničko lice koje traže. Opština Bar je u više navrata finansijski pomogla aktivnosti pomenute NVO.

7. Marta Andelić - NVO Adria

Naglasila je da od 2010.godine nije bilo raspodjele sredstava, i bez centa podrške od Opštine funkcionišu i rade za dobrobit Opštine i građana. NVO Adria radi svaki dan, ima dnevni boravak za djecu sa smetnjama u razvoju. Naglašava da su njihove organizacije relativno male, i da nemaju kapacitete što se tiče tima za pisanje projekta, zatim za plaćanje knjigovođe, smatra da je to jedan veliki aparat i da je dobro što je pokrenuto pitanje da li postoji lice koje piše evropske projekte na nivou Opštine Bar.

Odgovor obrađivača:

Prostorije koje koristi NVO Adria pripadaju Opštini Bar, tako da Opština ipak izlazi u susret nevladinim organizacijama u skladu sa mogućnostima. Takođe, nevladine organizacije, nebitno da li su sa posebnim statusom ili ne, moraju da se potruže da budu aktivnije i da nađu druge izvore finansiranja, a ne samo da čekaju da im Opština pruži podršku po bilo kom osnovu, jer je evidentno da je aktivizam NVO u Baru na jako niskom nivou, te da su od 267 nevladinih organizacija, koliko ih ima registrovanih na teritoriji naše opštine, aktivne samo njih 20-tak.

8. Simić Snežana - predstavnica NVO "Šapice"

Naglasila je da ima dobru saradnju sa stranim nevladnim organizacijama. Međutim, ne mogu da uđu ni u jedan projekat dok Opština ne stane iza njih. Opština treba da ima projekat azil, pa bi oni na osnovu toga dobili dio sredstava. NVO "Šapice" isčitala je komentare i sugestije koje je Sekretarijatu za društvene djelatnosti uputila elektronskom poštom:

a) Član 5, stav 2, pod alinejom zaštita životne sredine...potrebno je da stoji: "zaštita životinja i životne sredine"

Odgovor obrađivača:

U pogledu člana 5 gdje se traži da se ubaci zaštita životinja i životne sredine, smatramo da ne treba, iz razloga što u zadnjoj alineji piše "druge oblasti od javnog interesa", u koju ulazi svakako i zaštita životinja.

b) Član 6, stav 2 Komisija ima predsjednika i dva člana (treba razmisliti o proširenju Komisije);

Odgovor obrađivača:

To je zakonsko rješenje, koje stupa na snagu od januara 2018. godine.

c) Član 13, stav 4 eliminatori kriterijumi: projekat ne odražava... ili postoje predrasude (termin odražava neslaganje po sopstvenom nahođenju);

Odgovor obrađivača:

Takođe je zakonski predlog, ali je svakako stvar Komisije da utvrditi da li su kriterijumi pozitivni ili negativni, odnosno sa predrasudama.

d) Član 8, da više od polovine organa upravljanja nevladine organizacije nijesu članovi organa političkih partija;

Odgovor obrađivača:

To je zakonska odredba, jer ih ne možemo u potpunosti isključiti. Daje se izjava, neko je podložan odgovornosti ili eliminatori kriterijumima, ukoliko se utvrdi da je ta osoba član upravljanja neke političke partije, taj projekat će se izuzeti.

9. Asan Nikezić - predstavnik NVO Civilni invalidi rata za Bar i Ulcinj

Pohvalio je Nacrt Odluke. Što se tiče procenta, nije kompetentan i neće ga komentarisati.

10. Miodrag Banović - predstavnik NVO Infosport

Pohvalio je obrađivače Odluke koji su bili sistemačni i sveobuhvatni i smatra da imamo jednu veoma dobru polaznu poziciju za dalje aktivnosti. Ono što ga posebno raduje, a što je veoma afirmativno i pohvalno za opština Bar, je dio: "Savjet, odnosno predsjednik Opštine utvrđuje prioritetne oblasti od javnog interesa za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija do 30. juna tekuće za narednu godinu". Sa ovom mogućnošću se otvaraju prostori za organizovanije, kvalitetnije i blagovremeno pripremanje aktivnosti od interesa za Opština Bar.

Pored pomenutog, naveo je i nekoliko sugestija, koje su date kao mogućnost za eventualnu korekciju određenog dijela teksta Nacrtu Odluke, a koje je i elektronskim putem dostavio Sekretariatu za društvene djelatnosti:

- a) U članu 3 poslije prvog stava dodati drugi stav koji glasi „od tog iznosa 20% izdvaja se humanitarnim organizacijama sa posebnim potrebama“, smatra da je nepotrebno dalje elaborirati bilo šta u tom članu. To su 8 organizacija, napominjući da je za njega jedno Društvo DDK, a ne Društva kako стојi u Odluci, jer se Društvo „Željeznička stanica Bar“, odvojilo od Društva DDK „Luka Bar“, naglašavajući da je neracionalno, i upravo taj dio koji će se odrediti za DDDK „Luka Bar“ i tog drugog Društva, odnosno ta sredstva treba usmjeriti na Crveni krst, kao sistemsko rješenje i da se djelatnost DDDK preusmjeri na opštinsku organizaciju „Crveni krst“ i da se tu pravi baza podataka, odnosno koordinira sa tog dijela.

Odgovor obrađivača:

Pomenuti predlog preusmjeravanja sredstava na Crveni krst nije tema rasprave, i za to ne postoji pravni okvir, za sve što je predloženo. Sem toga trebala je da postoji inicijativa sa obje strane, da se takva vrsta saradnje organizuje i pravno ubliči.

- b) Član 4: "Nevladine organizacije dužne su da dostave svoje godišnje izvještaje planove i programe, sa posebnim opisom realizacije planiranih aktivnosti za projekat, za koje se dodjeljuju budžetska sredstva", smatra da je nepotrebno dalje ovaj član obrazlagati.

Odgovor obrađivača:

Sugestija se odnosi na skraćivanje predložena 2 stava člana 4, ali ih nije potrebno mijenjati.

- c) Član 18, stav 5: "nevladine organizacije sa posebnim statusom ne učestvuju na javnom konkursu", smatra da treba da učestvuju, kako bi bili ravnopravni, ne da učestvuju sa projektom koji se tiče njihove organizacije, već sa projektom koji se odnosi na opšte dobro. U tim organizacijama takođe postoji veoma kvalitetnih, energičnih osoba koji bi mogli uraditi projekat za opšte dobro. Ako se od tih organizacija dobije jedan takav projekat, onda ih ne treba eliminisati, naglašavajući da stav 5 istog člana treba izbrisati, i da se apriori ne odbacuju.

Odgovor obrađivača:

Ne odbacuju se niti eliminišu apriori, već one imaju poseban status. U članu 4 stav 2 jasno je navedeno da "organizacije sa posebnim statusom dužne su da dostave godišnje planove i programe, sa posebnim opisom realizacije planiranih aktivnosti za projekat, za koje se dodjeljuju budžetska sredstva", a koji će to projekat biti u to ne ulazimo. Da li će to biti projekat vezano za njihovu oblast ili neki drugi projekat, to već zavisi od organizacije koja će da aplicira sa njim. Komisija će da odluči koliko će kome sredstava dati, na osnovu projekta sa kojim će nevladina organizacija aplicirati, odnosno utvrđenih prioriteta i pozitivnih kriterijuma.

Sem toga, u članu 24 stav 3 precizno je navedeno da "jedna nevladina organizacija može konkurisati sa najviše dva projekta, s tim da se mogu dodijeliti sredstva za finansiranje samo jednog projekta, odnosno programa".

d) Član 35: "Komisiji pripada naknada za rad", smatra da Komisija treba da radi na volonterskoj osnovi, bez naknade za rad.

Odgovor obrađivača:

Zbog obima i važnosti posla koji ima Komisija, mišljenja smo da rješenje koje je u Odluci predloženo treba da ostane, a predviđeno je i Zakonom.

III Zaključak

Stručna javna rasprava završena je u 12:10h, uz napomenu da će se još jednom razmotriti sugestija vezano za povećanje procента izdvajanja za projekte nevladinih organizacija.

Takođe, predsjednik Opštine biće informisan o zahtjevu za prijem predstavnika nevladinih organizacija sa posebnim statusom.

Sekretarijat za društvene djelatnosti